

## MANUAL DE USO.

### BASES DE DATOS DEL OE-FLACSO.

# “Elites políticas argentinas. Perfil sociológico de los gabinetes iniciales de Néstor Kirchner, Cristina Fernández de Kirchner, Mauricio Macri y Alberto Fernández (2003-2020).”

## ¿Qué contienen las Bases de Datos del OE-FLACSO?

Las [Bases de Datos](#) del [OE-FLACSO](#) sistematizan información sociodemográfica, educativa, ocupacional, de pertenencia a partidos políticos y a otras organizaciones, de todos los individuos, hombres y mujeres, designados/as en los gabinetes iniciales nacionales de la República Argentina. Contienen datos de quienes ocuparon puestos de autoridad superior en la Administración Central, con rango de ministros/as, secretarios/as, subsecretarios/as y otros/as funcionarios/as con jerarquía equivalente.

Frente a la ausencia de datos públicos consistentes sobre quienes nos gobiernan, estas bases ofrecen información sistematizada sobre algunas propiedades centrales de las elites políticas ejecutivas no electivas designadas al inicio de diferentes administraciones nacionales. Se publican con el objetivo de contribuir a investigaciones académicas sobre elites políticas y, en general, a promover un mayor conocimiento de los perfiles, trayectorias, composición y transformaciones de quienes ocupan los más altos puestos de gobierno.

Las bases fueron anonimizadas para la preservación de datos personales. Todos los datos sistematizados en las mismas son de carácter público. Cualquier error u omisión es responsabilidad exclusiva de los/as autores. Las bases se publican bajo la licencia Creative Commons Atribución 4.0 Internacional Atribución-NoComercial-SinDerivadas.

## ¿Qué es un gabinete inicial?

Se denomina gabinete inicial (o inaugural) al conjunto de las designaciones de autoridades superiores de la Administración Central realizadas por cada Presidente/a de la Nación en el momento de su asunción y hasta los primeros 3 meses de su mandato.

### Períodos:

- **Néstor Kirchner:** 25/5/2003 a 25/8/2003.
- **Cristina Fernández de Kirchner (1ra. presidencia):** 10/12/2007 a 10/3/2008.
- **Cristina Fernández de Kirchner (2da. presidencia):** 10/12/2011 a 10/3/2012.
- **Mauricio Macri:** 10/12/2015 a 10/3/2016.
- **Alberto Fernández:** 10/12/2019 a 10/3/2020.

### Criterios de construcción de las bases de datos:

- **Criterios principales:**
  - 1) Reconstrucción de la estructura organizativa de la Administración Central a partir de los Decretos N°357/2002 y modificatorios y N° 50/2019 y modificatorios, considerando sólo las autoridades superiores.
  - 2) Identificación del funcionario/a designado/a en cada cargo dentro del período de gabinete inicial.
  - 3) Relevamiento de datos de cada funcionario/a a partir de distintas variables relevantes: sociodemográficas, educativas, ocupacionales, partidarias, etc.
- **Criterios secundarios:**
  - 1) Las bases no incluyen a los/as funcionarios/as designados/as en los organismos descentralizados de la Administración Pública Nacional.
  - 2) Si no se registran datos sobre el funcionario/a designado en algún cargo, puede deberse a: 1) que el cargo haya permanecido vacante durante el período del gabinete inicial; o 2) que no haya sido posible identificar al/la funcionario/a designado/a.

- 3) La cantidad de cargos de cada estructura no necesariamente coincide con la cantidad de funcionarios/as designados/as por los siguientes motivos: 1) es posible que algunos cargos hayan permanecido vacantes durante el período inicial; 2) es posible que haya sido designado/a más de un funcionario/a para un mismo cargo por vacancia sobreviniente (renuncia, fallecimiento, designación en otro cargo) siempre dentro del período inicial; 3) es posible que no se haya podido identificar datos sobre el/la funcionario/a designado/a.
- 4) Los/as funcionarios/as que ocuparon más de un cargo en el mismo gabinete inicial son registrados de acuerdo con cuántos cargos ocupen.
- 5) Si durante el periodo del gabinete inicial fueron designados en el mismo cargo uno o más funcionarios/as (por renunciaciones, fallecimientos, etc.) se registran ambos funcionarios/as.
- 6) Casos particulares:
  - a. Unidades de Gabinetes de Asesores (UGA): los/as titulares de las UGA no estuvieron incorporados/as como autoridades superiores sino hasta el año 2019, cuando el Decreto 50/2019 creó las UGA de los ministerios. En consecuencia, estos/as titulares son incorporados/as como autoridades superiores sólo en el gabinete inicial 2019.
  - b. Los cargos de Médico y Jefe de la Casa Militar consignados en las estructuras organizativas no son incluidos en estas bases por no ser considerados elite política.

### ¿Cómo se accede a las bases de datos?

Las bases de datos “Elites políticas argentinas. Perfil sociológico de los gabinetes iniciales de Néstor Kirchner, Cristina Fernández de Kirchner, Mauricio Macri y Alberto Fernández (2003-2020)” son de acceso público y abierto. Para poder descargarlas es necesario completar la [solicitud de acceso](#) mediante el formulario que figura en la web de las Bases de Datos OE-FLACSO.

## ¿Qué licencias tienen las Bases de Datos?

Las Bases de Datos cuentan con la licencia [Creative Commons Atribución Atribución-NoComercial-SinDerivadas 4.0 Internacional](#).

### **Licencia CC BY-NC-ND 4.0**

Esta licencia permite a los reutilizadores copiar y distribuir el material en cualquier medio o formato, sin adaptarlo, únicamente con fines no comerciales y siempre que se le dé crédito al creador. [CC BY-NC-ND](#) incluye los siguientes elementos:



CC: Creative Commons



BY: se debe dar crédito al creador.



NC: Solo se permiten usos no comerciales de la obra.



ND: No se permiten derivados ni adaptaciones de la obra

## ¿Cómo citar las Bases de Datos?

Sea que descargues una sola Base de Datos o más de una, la forma de citarlas es la siguiente en todos los casos:

CANELO, Paula; BEORLEGUI, Hernán; RUBISTEIN, Darío; LASCURAIN, María Cecilia; e ANDRADE, Alejo; DUARTE AVALOS, Gonzalo y DELFINO, Folco (2024): “Elites políticas argentinas. Perfil sociológico de los gabinetes iniciales de Néstor Kirchner, Cristina Fernández de Kirchner, Mauricio Macri y Alberto Fernández (2003-2020).” Buenos Aires: Observatorio de las Elites del Área de Estudios Políticos y Sociales de FLACSO Argentina (OE-FLACSO).

## ¿Cómo se presenta la información en las Bases de Datos?

La información se organiza de la siguiente manera: en las filas se consignan en forma ordenada cada uno de los cargos de la estructura, mientras que en las columnas se disponen las variables relevadas con los correspondientes datos de los/as funcionarios/as designados/as en cada cargo dentro del período de gabinete inicial.

Las Bases se envían en formato “planilla de cálculo” o “.xls”. Podrán ser abiertas y trabajadas tanto con el paquete Office como con otros softwares de procesamiento estadístico de datos.

ID	GABINETE INICIAL	JURISDICCIÓN	UNIDAD FUNCIONAL	CARGO	RANGO/JERAR
1	NÉSTOR KIRCHNER, 2003	JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS	JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS	JEFE DE GABINETE DE MINISTROS	MINISTRO/A
2	NÉSTOR KIRCHNER, 2003	JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS	JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS_SUBSECRETARÍA DE COORDINACIÓN Y EVALUACIÓN PRESUPUESTARIA	SUBSECRETARIO DE COORDINACIÓN Y EVALUACIÓN PRESUPUESTARIA	SUBSECRETARIO/A
3	NÉSTOR KIRCHNER, 2003	JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS	JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS_SUBSECRETARÍA DE LA GESTIÓN PÚBLICA	SUBSECRETARIO DE LA GESTIÓN PÚBLICA	SUBSECRETARIO/A
4	NÉSTOR KIRCHNER, 2003	JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS	JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS_SECRETARÍA DE GABINETE Y RELACIONES PARLAMENTARIAS.	SECRETARIO DE GABINETE Y RELACIONES PARLAMENTARIAS.	SECRETARIO/A
5	NÉSTOR KIRCHNER, 2003	JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS	JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS_SECRETARÍA DE GABINETE Y RELACIONES PARLAMENTARIAS_SUBSECRETARÍA DE RELACIONES INSTITUCIONALES	SUBSECRETARIO DE RELACIONES INSTITUCIONALES	SUBSECRETARIO/A
6	NÉSTOR KIRCHNER, 2003	JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS	JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS_SECRETARÍA DE GABINETE Y RELACIONES PARLAMENTARIAS_SUBSECRETARÍA PARA LA REFORMA INSTITUCIONAL Y FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA.	SUBSECRETARIA PARA LA REFORMA INSTITUCIONAL Y FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA	SUBSECRETARIO/A
7	NÉSTOR KIRCHNER, 2003	JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS	JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS_SECRETARÍA DE MEDIOS DE COMUNICACIÓN	SECRETARIO DE MEDIOS DE COMUNICACIÓN	SECRETARIO/A
8	NÉSTOR KIRCHNER, 2003	JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS	JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS_SECRETARÍA DE MEDIOS DE COMUNICACIÓN_SUBSECRETARÍA DE COMUNICACIÓN	SUBSECRETARIO DE COMUNICACIÓN	SUBSECRETARIO/A
9	NÉSTOR KIRCHNER, 2003	JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS	JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS_SECRETARÍA DE MEDIOS DE COMUNICACIÓN_SUBSECRETARÍA DE GESTIÓN DE MEDIOS	SUBSECRETARIO DE GESTIÓN DE MEDIOS	SUBSECRETARIO/A

### Descripción de columnas:

**Columna A - ID:** número de identificación secuencial que indica el número de orden de cada fila/cargo.

**Columna B - Gabinete inicial:** nombre y apellido del/la presidente/a, año de asunción.

**Columna C - Jurisdicción:** Unidad funcional de primer nivel a la que pertenece el cargo consignado (Presidencia de la Nación, Jefatura de Gabinete de Ministros, Ministerios).

**Columna D - Unidad funcional:** Cada unidad organizativa perteneciente a la estructura funcional de la Administración Central a cargo de una autoridad superior designada por el Poder Ejecutivo (Jefatura de Gabinete, Ministerio, Secretaría, Subsecretaría).

Excepcionalmente, en virtud de disposiciones especiales para cada caso, se incluyen unidades con denominación diferente pero nivel equivalente. En cada caso, se indica el nombre de las unidades funcionales de jerarquía superior de las que depende la unidad consignada.

**Columna E - Cargo:** nombre del cargo. Se adecua el nombre del cargo al sexo del/la funcionario/a designado/a. En caso de no haber funcionario/a designado o no haber datos sobre la designación, se emplea el masculino.

**Columna F - Rango/jerarquía:** el rango/jerarquía (ministro/a, secretario/a, subsecretario/a) está determinado por el nombre de la dependencia y su lugar en la estructura. Hay casos especiales por la relevancia del cargo (algunos dependientes de Presidencia que fueron incluidos a pesar de no llamarse "secretario" o "subsecretario") y otros que mantuvieron la tradición de sus nombres originales, a pesar de que su jerarquía haya cambiado (ej: el Instituto Nacional de la Administración Pública o la Oficina Nacional de Contrataciones, que eventualmente fueron subsecretarías). Asimismo, los/as titulares de Unidad de Gabinete de Asesores de los ministerios (sólo incluidos en el gabinete 2019) fueron consignados/as como secretarios/as por tener funciones acordes, así como los/as titulares de UGA de las secretarías dependientes de la Presidencia de la Nación fueron considerados/as como subsecretarios/as.

**Columna G - Decreto de designación:** número de decreto de designación del funcionario/a. En caso de que el/la funcionario/a haya sido designado fuera del período del gabinete inicial, se consigna N/C (No corresponde) y se detalla el caso en columna Observaciones. En caso de que no haya sido posible encontrar datos sobre el decreto o el funcionario/a designado/a, se consigna S/D (Sin datos) y se detalla el caso en columna Observaciones.

**Columna H - Sexo:** masculino/femenino. No se registra el género, dada la naturaleza de los datos disponibles.

**Columna I - Año de nacimiento:** año de nacimiento del/la funcionario/a. En los casos en que las fuentes no consignaban dato exacto, se estimó en función del número de

Documento Nacional de Identidad (D.N.I.), fecha de inicio o finalización de estudios, etc.  
Los datos registrados pueden, por consiguiente, tener algún margen de error.

**Columna J - País de nacimiento:** nombre del país de nacimiento del/la funcionario/a.  
Sólo se consigna en caso de haberse encontrado el dato.

**Columna K - Provincia de nacimiento:** nombre de la provincia de nacimiento del/la funcionario/a. Sólo se consigna en caso de haberse encontrado el dato.

**Columna L - Ciudad de nacimiento:** nombre de la ciudad de nacimiento del funcionario/a.

**Columna M - Edad de ingreso al cargo:** edad aproximada que poseía el funcionario/a al asumir el cargo de acuerdo con los datos disponibles sobre su año de nacimiento.

**Columna N - Establecimiento de estudios secundarios:** nombre completo del establecimiento de estudios secundarios del/la funcionario/a de acuerdo con información pública disponible.

**Columna O - Tipo de establecimiento secundario:** público, privado laico, privado religioso o extranjero.

**Columna P - Título de grado:** titulación de grado universitario o superior no universitario (tecnicaturas, profesados, licenciaturas o equivalentes) de acuerdo con información pública disponible. Las bases sólo registran titulaciones completas, no en curso. En caso de encontrarse en las fuentes que el/la funcionario/a posee más de un título de grado, se registran ambos en la misma celda (ej: Abogado/a y Procurador/a). Los datos encontrados en las fuentes fueron verificados con la nomenclatura del buscador de títulos de la Base de titulaciones de la Secretaría de Políticas Universitarias del Ministerio de Capital Humano de la República Argentina. Las titulaciones obtenidas en el extranjero se registraron según la referencia de la fuente utilizada.

**Columna Q - Establecimiento de estudios de grado:** nombre completo del establecimiento donde el/la funcionario/a terminó sus estudios de grado. Los datos

encontrados en las fuentes fueron verificados con la nomenclatura del buscador de títulos de la Base de titulaciones de la Secretaría de Políticas Universitarias del Ministerio de Capital Humano de la República Argentina. Las titulaciones obtenidas en el extranjero se registraron según la referencia de la fuente utilizada.

**Columna R - Tipo de establecimiento de estudios de grado:** público, privado laico, privado religioso o extranjero.

**Columna S - Título de posgrado:** titulación de posgrado obtenida (especialización, maestría, doctorado, otra formación con nivel de posgrado) de acuerdo con información pública disponible. Sólo se registran en las bases titulaciones completas, no en curso. En caso de encontrarse en las fuentes que el/la funcionario/a posee más de un posgrado completo, se registra el de mayor jerarquía (ej: Doctor antes que Magister, etc.). Los datos encontrados en las fuentes fueron verificados con la nomenclatura del buscador de títulos de la Base de titulaciones de la Secretaría de Políticas Universitarias del Ministerio de Capital Humano de la República Argentina. Las titulaciones obtenidas en el extranjero se registraron según la referencia de la fuente utilizada.

**Columna T - Establecimiento de estudios de posgrado:** nombre completo del establecimiento donde el/la funcionario/a realizó sus estudios de posgrado. Los datos encontrados en las fuentes fueron verificados con la nomenclatura del buscador de títulos de la Base de titulaciones de la Secretaría de Políticas Universitarias del Ministerio de Capital Humano de la República Argentina. Las titulaciones obtenidas en el extranjero se registraron según la referencia de la fuente utilizada.

**Columna U - Tipo de establecimiento de estudios de posgrado:** público, privado laico, privado religioso o extranjero.

**Columna V - Máximo nivel educativo alcanzado:** máximo nivel educativo alcanzado por el/la funcionario/a. Sólo registra niveles educativos completos y no en curso: posgrado completo, grado completo, secundario completo. En caso de no existir ningún dato educativo disponible, se registra S/D (Sin datos).

**Columna W - Cargo previo:** cargo que ocupaba el/la funcionario/a inmediatamente antes de su designación en el gabinete, de acuerdo con la información pública disponible. En caso de haberse identificado más de un cargo, se registra el de mayor jerarquía y/o el de la fuente más confiable.

**Columna X - Tipo de cargo previo:** público, privado, otro.

**Columna Y - Partido político:** nombre del partido político al que, según las fuentes disponibles, pertenece el/la funcionario/a, esté afiliado/a o no. El registro se realizó sobre la pertenencia a partidos y no a alianzas o frentes electorales.

**Columna Z - Tipo de pertenencia a partido político:** registra el tipo de pertenencia al partido consignado en la columna previa: afiliado, militante, secretario, presidente, fundador, etc. El dato se registra tal como aparece en la fuente correspondiente.

**Columna AA - Participación en otras organizaciones:** nombre de las organizaciones no partidarias (fundaciones, organismos internacionales, think tanks, sindicatos, empresas, cooperativas, asociaciones, clubes deportivos, etc.) en las que participó o con las que mantuvo algún vínculo perdurable el/la funcionario/a. También se registran aquí algunas organizaciones políticas que no son estrictamente un partido político (La Cámpora, Movimiento Evita, etc.).

**Columna AB - Observaciones:** se consignan aquí algunos datos relevantes sobre el caso específico.

## Financiamiento:

La investigación colectiva que dio origen a estas Bases de Datos fue posible gracias a la obtención de los siguientes financiamientos:

- Proyecto de Investigación Plurianual (PIP) 2021-2023: “Perfiles, redes de sociabilidad y posicionamientos públicos de las elites políticas, empresarias, intelectuales y religiosas en la Argentina (2001-actualidad).” Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas de la República Argentina (CONICET).



Sede: Instituto de Investigaciones Sociales de América Latina (IICSAL-FLACSO-CONICET).

- Proyecto de Investigación Científica y Tecnológica (PICT) 2019: “Elites y antielites. Transformaciones en los perfiles sociológicos y modos de interacción de las elites políticas, económicas y tecnocráticas durante el kirchnerismo y el macrismo (Argentina, 2003-2019).” Fondo para la Investigación Científica y Tecnológica (FONCyT), Agencia Nacional de Promoción Científica y Tecnológica (ANPCyT). Sede: Instituto de Investigaciones Sociales de América Latina (IICSAL-FLACSO-CONICET).

## Fuentes:

Todas las fuentes empleadas para la construcción de estas bases son de carácter público.

- Normas y documentos oficiales del gobierno de la República Argentina (Boletín Oficial de la República Argentina; Bases de datos y publicaciones web del gobierno nacional (<[www.argentina.gob.ar](http://www.argentina.gob.ar)>; Mapa del Estado, etc.); otros documentos públicos (Declaración Jurada para funcionarios públicos de la Oficina Anticorrupción, etc.).
- Solicitudes de Información Pública a la Jefatura de Gabinete de Ministros de la Nación en el marco de la Ley 27.275 de Acceso a la Información Pública para el Poder Ejecutivo Nacional.
- Medios de comunicación: artículos, reportajes, coberturas de medios de comunicación confiables, tanto nacionales como locales.
- Páginas web personales, CVs en línea, presentaciones públicas de los/as funcionarios/as, etc.
- Redes sociales (perfiles verificados): LinkedIn, Twitter, Facebook, etc.
- Otras fuentes: padrones de afiliados a partidos políticos, investigaciones académicas sobre gabinetes argentinos en los años correspondientes, etc.

Tucumán 1966, CABA, Argentina.

011 5238-9331

[aelites@flacso.org.ar](mailto:aelites@flacso.org.ar)



## **Período de relevamiento y actualización de los datos:**

El período de relevamiento y sistematización de los datos corresponde a los años 2023 y 2024. Los datos son actualizados de manera continua.

Si querés aportar nuevos datos o posibles correcciones a los consignados en estas bases, con sus correspondientes fuentes, escribínos al Observatorio de las Elites de FLACSO Argentina: [aelites@flacso.org.ar](mailto:aelites@flacso.org.ar).